



COMUNE DI SOVER

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 30 del Consiglio Comunale

Oggetto: **APPROVAZIONE ATTO DI MODIFICA DELLA DURATA DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI E DELLA DURATA STATUTARIA DELL'AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI AMBIENTALI (ASIA), DEL PIANO STRATEGICO INDUSTRIALE CON NUOVO PIANO ECONOMICO DI AFFIDAMENTO (PEFA) E DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO CON SCADENZA 31/12/2038.**

L'anno duemilaventiquattro, il giorno diciassette dicembre alle ore 18:05, presso la sala consiliare, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocato in seduta Ordinaria, il Consiglio Comunale;

Presenti i Signori:

	PRESENTI / ASSENTI
Sighel Rosalba	Presente
BAZZANELLA ELIO	Presente
TODESCHI MARINA	Assente
SANTUARI PAOLA	Presente
BAZZANELLA MANUELA	Presente
TESSADRI DANILO	Presente
HOFER DEBORA	Presente
BAZZANELLA MATTIA	Assente
BATTISTI CARLO	Presente
PREZZI ANNAMARIA	Assente
FALVO FRANCESCO	Assente
NONES MARIANNA	Presente

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE comunale dott. Fontanari Ivano.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, Sighele Rosalba, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: **APPROVAZIONE ATTO DI MODIFICA DELLA DURATA DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI E DELLA DURATA STATUTARIA DELL'AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI AMBIENTALI (ASIA), DEL PIANO STRATEGICO INDUSTRIALE CON NUOVO PIANO ECONOMICO DI AFFIDAMENTO (PEFA) E DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO CON SCADENZA 31/12/2038.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

L'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, di seguito anche "ASIA", è un Consorzio-Azienda dotato di personalità giuridica e di autonomia imprenditoriale, costituito ai sensi dell'art. 41 bis della LR 1/1993, dell'art. 25 della L. 142/1990 e della LP 3/2006 e ss.mm. fra i comuni 27, ora 24 a seguito della fusione dei comuni di Calavino e Lasino, in Madruzzo, Padergnone, Terlago e Vezzano in Valledaghi, rientranti nelle Comunità della Val di Cembra, dell'Altopiano della Paganella, della Valle dei Laghi, della Piana Rotaliana Königsberg e del territorio 15.1 comprendente i Comuni di Aldeno, Garniga e Cimone, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti e la pulizia delle aree pubbliche e la tutela dell'ambiente dagli inquinanti.

Ai sensi dell'art. 5 comma 2 dello Statuto, da ultimo approvato con deliberazione dell'assemblea consorziale in data 06/11/2015 e da tutti i Comuni allora soci e modificato con le successive deliberazioni dell'assemblea consorziale dd. 13/06/2022 e dd. 26/02/2024 la durata del Consorzio-Azienda è stabilita fino al 31 dicembre 2025 ed è prorogabile con deliberazione dei Comuni consorziati.

Il relatore comunica quanto segue:

In vista di tale scadenza, considerato che il modello organizzativo dell'azienda speciale non risulta più in linea con la normativa sopravvenuta, ASIA ha promosso vari momenti di confronto con le amministrazioni socie al fine di individuare le possibili forme di gestione dei servizi attualmente gestiti, in modo da garantirne la continuità, avvalendosi del supporto della società Synergy Business Consulting SBC srl per lo studio e l'analisi delle possibili alternative nonché di un gruppo di lavoro composto dal direttore di ASIA, dai consulenti esterni e da tre segretari comunali.

Dai vari incontri è emersa la preferenza per una soluzione che garantisca la continuità aziendale mediante la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali a controllo pubblico congiunto secondo il modello c.d. "in house providing".

I consigli comunali nei mesi di novembre/dicembre 2023 hanno approvato l'ACCORDO DI INDIRIZZO PER IL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI fra i comuni consorziati nell'Azienda per l'igiene Ambientale (ASIA) nel quale è prevista la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali e l'eventuale prosecuzione dell'attuale consorzio nel caso ciò fosse necessario.

Le amministrazioni comunali, in base al principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi pubblici a rete e nel perseguimento dell'interesse pubblico, intendono continuare a gestire il servizio di gestione dei rifiuti urbani tramite un soggetto posto sotto la diretta direzione e il controllo, coordinato e continuativo, congiunto delle amministrazioni comunali, al fine di garantire la massima qualità, efficienza, efficacia ed economicità della gestione di tali servizi essenziali.

Il processo di trasformazione da azienda speciale a società di capitale deve avere come base la possibilità di gestire il servizio per un periodo congruo a permettere l'ammortamento di investimenti destinati al miglioramento della qualità e della redditività dei servizi svolti.

In questa prospettiva si inserisce la previsione dell'art. 13 bis della L.p. 3/2006 e s.m. che prevede che la futura organizzazione del servizio si basi su Enti Gestori dell'Ambito Ottimale (EGATO) che verranno definiti a livello provinciale.

Considerato che gli ambiti di servizio non saranno definiti dall'EGATO se non dopo l'attuale scadenza della convenzione in essere, che attualmente prevede una scadenza statutaria di ASIA fissata al 31/12/2025.

Ritenuto necessario, pur avendo in corso la trasformazione in società di capitale, procedere preliminarmente a modificare la durata della validità della convenzione fra i Comuni per la gestione

associata oltre il 31/12/2025, dato che la piena operatività dell'EGATO, o degli EGATO, è prevista non prima dell'anno 2031 ed in assenza di modifica della durata della convenzione, sorgerebbero difficoltà nella gestione del servizio dopo il 31/12/2025.

Dato atto che la modifica della durata della convenzione e della scadenza statutaria dell'azienda speciale, permetterebbe di procedere nella trasformazione dell'azienda stessa in società di capitale, partendo da una situazione non vincolata alla scadenza del 31/12/2025, troppo ravvicinata nel caso in cui la procedura di costituzione della società non seguisse le tempistiche attese compreso il vaglio delle autorità a ciò preposte.

Dato atto che il consorzio azienda ASIA ha in essere autorizzazioni per gestire i servizi ambientali con validità fino al 12 giugno 2039 e che la domanda di rinnovo deve essere presentata almeno 6 mesi prima della scadenza, quindi entro la fine del 2038.

Visto il Protocollo di Finanza Locale per l'anno 2025 sottoscritto in data 18/11/2024, che prevede la prosecuzione delle attuali gestioni del servizio rifiuti nel periodo transitorio stabilito dall'art. 13bis della L.P. 3/2006.

Dato atto che la convenzione fra i Comuni, qualora gli stessi deliberassero forme organizzative diverse da quella attuale, permette agli stessi di adeguare l'organizzazione dei servizi e la struttura sociale alle nuove esigenze e forme di gestione che saranno decise in ambito provinciale.

Considerato che lo studio della trasformazione dell'azienda consorzio in azienda di capitale ha permesso di elaborare dei documenti che dimostrano l'efficacia e l'efficienza dell'attuale gestione, anche nell'ultimo triennio, ed hanno portato all'elaborazione di un piano strategico industriale per l'orizzonte temporale 2026-2038 che dimostra la sostenibilità economica del servizio prevedendo anche investimenti per il miglioramento della sua qualità, così come previsto dal V° aggiornamento del piano provinciale dei rifiuti urbani, ed il contenimento delle tariffe.

Il piano strategico industriale 2026-2038 con i relativi allegati e lo schema di contratto di servizio, predisposto dal gestore e trasmesso sub prot. 5290 dd.11.12.2024 sono allegati alla presente deliberazione.

Il piano strategico industriale 2026-2038 comprende il piano economico e finanziario dell'affidamento (PEFA) riferito all'intero ambito gestito dall'azienda ed all'intero periodo temporale fino al 31/12/2038.

Al Piano Strategico Industriale 2026-2038 (PSI) seguirà quindi il contratto di servizio adeguato alla nuova scadenza del 31/12/2038 che sarà corredato del PSI stesso e, come previsto dalla Deliberazione 385/2023/R/Rif di ARERA, da:

-La presente Deliberazione dell'Ente territorialmente competente contenente la scelta della forma di gestione e l'affidamento del servizio per il periodo 2026-2038

-Carta della qualità del servizio oggetto di affidamento

-Piano Economico Finanziario di Affidamento

-Inventario dei beni strumentali distinti fra beni di utilizzo esclusivo per il servizio sul territorio dell'Ente territoriale e beni utilizzati per il servizio su più enti territoriali nell'ambito gestito da ASIA.

- elenco mezzi per la raccolta
- elenco cassonetti
- elenco attrezzature
- Disciplinare tecnico
- allegato A Dettaglio servizi erogati nel territorio dell'Ente Territoriale – Comune di Sover.
- Allegato B Elenco delle banche dati relative al servizio affidato.
- Allegato C Penali e altre clausole del contratto di Servizio.
- Elenco del personale impiegato per il servizio nell'ambito gestito da ASIA.

Dal detto PEFA deriveranno i Piani economici e finanziari (PEF) di ciascun ambito tariffario aggiornati secondo i criteri di riparto già vigenti presso ASIA, in conformità alle disposizioni regolatorie pro tempore vigenti emanate dall'autorità regolatoria del servizio (ARERA).

Inoltre, il Piano Strategico Industriale 2026-2038 ed il PEFA, come previsto dalla normativa di settore, è stato asseverato in data 11/12/2024 dal Dott. Fabio Scudiero, libero professionista con studio in Trento, via Grazioli n. 24, iscritto al n. 300/A dell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trento e Rovereto e iscritto al Registro dei Revisori Legali al n. 111939 (supplemento straordinario alla G.U. n. 14 del 18 febbraio 2000).

Visti gli art. 13 e 13bis della Legge Provinciale 16 giugno 2006 n. 3 "Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino" che prevedono la possibilità di svolgere il servizio di gestione dei rifiuti tramite consorzi o in altra forma prevista dall'ordinamento regionale per la gestione associata di funzioni.

Ricordato che con nota inviata all'assessore provinciale competente di data 19/11/2024, inviata via pec il 21/11/2024, sottoscritta da tutti i sindaci dei Comuni soci di ASIA, l'adozione del presente provvedimento è stata preventivamente comunicata all'ente preposto alla pianificazione della gestione del servizio rifiuti attraverso il 5° aggiornamento del piano provinciale di gestione dei rifiuti.

Dato atto che la presente proposta di deliberazione con i relativi allegati è stata trasmessa in via preventiva al revisore unico dei conti con nota prot. 5333 dd. 13.12.2024.

Dato che il revisore unico non ha ritenuto di presentare osservazioni in merito.

Visti gli allegati alla presente deliberazione, ed in particolare:

- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Allegato 1 (Provvedimento del Dirigente dell'APPA della PAT n. 283 d.d. 13 giugno 2024)
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038

Dato atto che gli allegati al contratto di servizio con i dati puntuali ente per ente verranno predisposti nel corso del 2025 ed il contratto di servizio 2026-2028 redatto sulla base dello schema che oggi si propone di approvare, verrà sottoscritto completo di tali allegati entro il 31/12/2025.

Ritenuto quindi di provvedere alle modifiche della convenzione e dello statuto dell'azienda consorzio ASIA come sopra indicato;

Ritenuto necessario, pur non espressamente previsto dalla normativa regionale, provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito web comunale e di notificare la sua adozione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in analogia a quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs 201/2022.

Il provvedimento non comporta in questa fase impegni di spesa o la previsione di maggiori spese per l'ente, trattandosi di atto di indirizzo politico a cui seguiranno i successivi passi applicativi.

Ritenuto necessario provvedere alla sottoscrizione dell'accordo possibilmente entro la fine dell'anno, si richiede l'approvazione dell'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Tutto ciò premesso, si propone l'approvazione dell'accordo con i relativi allegati.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ascoltata la relazione;

Ascoltati gli interventi dei consiglieri che saranno riportati nella registrazione audio integrale della seduta trasmessa in diretta streaming e dimessa in atti;

Attesa la competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 49 comma 2 lettere e) e g) del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2;

Visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2;

Visto il Regolamento di contabilità adottato con deliberazione del Consiglio comunale n° 16 del 12.11.2019, esecutiva a sensi di legge;

Vista la L.p. 9.12.2015 n. 18;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 27 dd. 27.12.2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026, il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 (Allegato 9 D.Lgs. 118/2011), la Nota integrativa e il Piano degli indicatori;

Visto il P.I.A.O. 2024 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 32 di data 09.04.2024;

Visti i pareri sulla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 185, 187 e 200 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2, allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale.

Con voti espressi in forma palese per alzata di mano, favorevoli n. 8, contrari n. 0, astenuti n. 0, su nr. 8 consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

1. di approvare la modifica della durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali tramite il consorzio Azienda ASIA, approvata dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, con successive modifiche approvate dall'assemblea consorziale in data 13/06/2022 e 26/02/2024, fino al 31.12.2038, anno di scadenza dell'attuale autorizzazione alla gestione dell'impianto di trattamento dei rifiuti;

2. di approvare conseguentemente la modifica della data di scadenza del consorzio-azienda speciale ASIA prevista all'art. 5 dello statuto aziendale, approvato dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, sostituendo la data 31/12/2025 con quella del 31/12/2038, in coerenza con l'art. 5 del contratto di servizio vigente;

3. di confermare in continuità lo svolgimento del servizio di gestione rifiuti in forma associata tramite il consorzio azienda speciale per l'igiene ambientale – ASIA, fino alla nuova scadenza del 31/12/2038, fatto salvo l'adeguamento automatico a quanto sarà deciso in futuro in sede di EGATO competente per il proprio territorio, approvando il contratto di servizio 2026-2038 corredato dal piano finanziario dell'affidamento, nel testo allegato al piano strategico industriale con durata fino al 31/12/2038, fatta salva la clausola di salvaguardia per l'adeguamento alle future disposizioni dell'EGATO di cui all'art. 21 del contratto di servizio 2026-2038;

4. di approvare gli allegati:

- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Allegato 1 (Provvedimento del Dirigente dell'APPA della PAT n. 283 d.d. 13 giugno 2024)
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038;

5. di dare atto che il contratto di servizio redatto sulla base dello schema approvato al punto 3 e corredato dai dati puntuali riferiti al Comune di Sover, verrà predisposto ed approvato dalla giunta comunale e sottoscritto entro il 31/12/2025;

6. di confermare l'indirizzo di procedere, nel minor tempo possibile, alla trasformazione dell'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, nella società di capitale Asia Trentino srl, secondo il procedimento previsto dalla normativa vigente, per l'affidamento alla stessa dei servizi di gestione rifiuti in modalità "in house providing" fino al 31/12/2038, dando atto che nella costituzione della società e nel relativo contratto di servizio sarà inserita una clausola di salvaguardia analoga a quella prevista dal contratto di servizio di cui al punto 3;

7. di dare atto, indipendentemente dall'avvenuta trasformazione o meno dell'azienda speciale in società di capitale, il servizio dovrà essere svolto, a seguito della costituzione dell'EGATO o degli EGATO, secondo le disposizioni approvate da tali enti d'ambito;

8. di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione della convenzione;

9. di provvedere alla pubblicazione sul sito internet comunale, amministrazione trasparente, la presente deliberazione ed i relativi allegati;

10. di trasmettere per quanto di competenza ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 201/2022 la presente deliberazione con i relativi allegati all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

11. di dare evidenza al fatto, e ciò ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23 e s.m., che avverso la presente deliberazione sono ammessi:

- ricorso in opposizione alla Giunta comunale durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 c. 5 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2;
- ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. 2.7.2010 n. 104;
- ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199;

Richiamata la motivazione espressa nelle premesse dal relatore, con voti espressi in forma palese per alzata di mano,

favorevoli n. 8 contrari n. 0, astenuti n.0, su nr. 8 consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA INOLTRE

12. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4, Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2.

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

La Sindaca
SIGHEL ROSALBA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Fontanari Ivano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4, della L.R. 3 maggio 2018 n. 2.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Addi, 17-12-2024

Fontanari Ivano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PARERI (art. 185 e 187 della L.R. 2/2018)

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto si esprime:

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 13-12-2024

Il responsabile della struttura competente
f.to Fontanari Ivano

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto si esprime:

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 13-12-2024

Il responsabile del servizio
f.to Fontanari Ivano

PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio da oggi 20-12-2024 fino al 30-12-2024 ai sensi dell'art. 183 della L.R. 2/2018.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Fontanari Ivano

ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio;
- è divenuta esecutiva il giorno 31-12-2024 decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 183, comma 3, della L.R. 2/2018).

IL SEGRETARIO COMUNALE

Fontanari Ivano